



> Retouradres «PostbusNr» «PostcodePlaats»

Stroomversnelling
t.a.v. L. Van Dijke
Anna van Buerenplein 43
2509 LP DEN HAAG

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Postbus 19530
2500 CM DEN HAAG
www.rvo.nl
T 088-042 42 42
Wnb@rvo.nl

VERZONDEN 11 JULI 2017

Onze referentie
RVO/2017/159

Kopie aan
x
x

Bijlagen
1

Datum 30 juni 2017

Betreft Ontwerp-goedkeuringsbesluit Gedragscode Natuurinclusief renoveren
Bestemd voor projecten met het NOM Keur

Geachte heer Van Dijke,

Op 3 februari 2017, heeft u mij, in het kader van de Wet natuurbescherming, de 'gedragscode Natuurinclusief renoveren, bestemd voor projecten met het NOM Keur' aangeboden met het verzoek deze goed te keuren. Op 20 april 2017 heeft u naar aanleiding van overleg een aangepaste versie toegezonden. Dit besluit ziet op deze laatste versie.

Hierbij ontvangt u het ontwerp-goedkeuringsbesluit voor de door u opgestelde gedragscode.

Wettelijk kader

Vrijstelling op basis van een gedragscode

Op grond van artikel 3.31 van de Wet natuurbescherming kan onder andere vrijstelling worden verleend van de in de Wet natuurbescherming genoemde verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.2, zesde lid, 3.5, 3.6, tweede lid, of 3.10, en de op grond van artikel 3.11, eerste lid genoemde melding, bij handelingen die zijn beschreven en aantoonbaar worden uitgevoerd conform een door de minister van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van:

- a. een bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- b. een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of de bosbouw;
- c. een bestendig gebruik, of
- d. een ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

Goedkeuring gedragscode

Een gedragscode wordt conform artikel 3.31, lid 2 van de Wet natuurbescherming slechts goedgekeurd indien hierin een wijze van uitvoering van werkzaamheden is beschreven, waarmee afdoende gewaarborgd is dat ten aanzien van beschermde soorten:

- a. voldaan wordt aan de genoemde afwijkingsgronden, zoals genoemd in de artikelen 3.3, lid 4, 3.8, lid 5 en 3.10, lid 2 van de Wet natuurbescherming;
- b. geen benutting of economisch gewin plaatsvindt;
- c. zorgvuldig wordt gehandeld.

Zorgvuldig handelen houdt in dat van de in de gedragscode beschreven werkzaamheden geen wezenlijke invloed uitgaat op beschermde soorten en voorafgaand en tijdens de werkzaamheden in redelijkheid alles wordt verricht of gelaten om schade aan beschermde diersoorten te voorkomen.

Afstemming met provincies

In lijn met artikel 3.31, vierde lid van de Wet natuurbescherming heb ik overleg gevoerd met vertegenwoordigers van gedeputeerde staten over mijn voornemen tot het in ontwerp goedkeuren van de 'gedragscode Natuurinclusief renoveren, bestemd voor projecten met het NOM Keur'. Daarbij is onder meer aandacht besteed aan de volgende zaken:

- het (vernieuwde) wettelijk kader inzake de mogelijkheid van vrijstelling op basis van gedragscode;
- de verenigbaarheid van het wettelijk kader met het belang van de Stroomversnelling/NOM;
- hoe om te gaan met zeer zeldzame (en kwetsbare) vleermuissoorten en functies (massa winterverblijfplaatsen en grote kraam verblijfplaatsen) waarvan het voorkomen op voor Stroomversnelling/NOM beoogde locaties moeilijk is vast te stellen of uit te sluiten;
- de wenselijkheid van aansluiten bij bestaande lokale ontwikkelingen ten aanzien van de zogenoemde 'gebiedsgerichte aanpak' en een meldingsplicht ten behoeve van adequaat toezicht;
- de wenselijkheid van het aansluiten van een vertegenwoordiging van de gedeputeerde staten bij de beoordeling van de jaarlijkse evaluatie van de gedragscode door RVO.nl; en
- de zorgen die leven omtrent de invulling van de monitoring.

Overwegingen

Reikwijdte van de gedragscode

Soorten

In hoofdstuk 1, paragraaf 1.4 van de gedragscode wordt vastgesteld dat de reikwijdte van deze gedragscode zich beperkt tot de soorten, genoemd in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10, lid 1 van de Wet, die rond en in grondgebonden woningen en hoogbouwlocaties kunnen worden verwacht. De projectlocaties liggen door heel Nederland verspreid. De soorten die het betreft zijn:

- vleermuizen;
- gierzwaluw;
- huismus
- steenmarter; en
- algemene soorten

Onder *algemene soorten* vallen vogelsoorten die buiten het broedseizoen geen jaarrond beschermd nest hebben.

De soorten, genoemd in artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming worden meegenomen in deze gedragscode, voor zover ze niet zijn vrijgesteld door de provincie(s).

Werkzaamheden

In hoofdstuk 1, paragraaf 1.4 van de gedragscode worden de werkzaamheden genoemd die onder 'ruimtelijke ontwikkeling en inrichting' verstaan dienen te worden. Deze gedragscode omvat de werkzaamheden die gerelateerd zijn aan de renovatie van grondgebonden woningen en hoogbouwlocaties die onder het NOM-keur vallen. Dit kunnen de volgende werkzaamheden betreffen:

- Het verwijderen van zelf aangebrachte voorzieningen door huurder;
- Het verwijderen van de dakpannen en latten;
- Het verwijderen van de kozijnen met ramen;
- Het verwijderen van de CV ketel;
- Het aanbrengen van muurankers;
- Het uitgraven van grond om de woning;
- Het ophangen van gevel-elementen en het plaatsen van dak-elementen;
- Het plaatsen van installatie, zoals pv-panelen en luchtwarmtepompen; en
- Het aftimmeren van de binnenkant van de woning.

Bij ruimtelijke ontwikkeling en inrichting gaat het om ingrijpende veranderingen die leiden tot een functieverandering of uiterlijke verandering van het gebied. De hierboven beschreven werkzaamheden zijn naar mijn oordeel te vatten onder ruimtelijke ontwikkeling en inrichting zoals genoemd in artikel 3.31, lid 1, onder d van de Wet natuurbescherming.

Beoordeling belangen

In het Energieakkoord is afgesproken dat de gebouwde omgeving in Nederland in 2050 energieneutraal is. Dat betekent dat er 4,5 miljoen huur- en koopwoningen, laagbouw en hoogbouw, rijtjeswoningen en vrijstaande huizen, energieneutraal gemaakt moeten worden. Het gaat om naoorlogse woningen uit de jaren 1950-1980.

Alleen door verregaande verduurzaming van de bestaande woningvoorraad kan dit doel worden bereikt. Een voorbeeld hiervan zijn Nul op de Meter renovaties (NOM-renovaties). Een NOM-renovatie is een renovatie van een woning waarbij de gerenoveerde woning evenveel duurzame energie opwekt als de woning op jaarbasis gebruikt. Het gaat hierbij zowel om woninggebonden als gebruikersgebonden energievraag. Het wooncomfort gaat omhoog bij gelijkblijvende woonlasten.

Op 20 juni 2013 is door bouwondernemingen en woningcorporaties, in het bijzijn van de minister van Wonen, Stef Blok, de deal 'Stroomversnelling' ondertekend voor de eerste 11.000 huurwoningen. Dit vormt een aanloop naar 111.000 corporatiewoningen die duurzaam gerenoveerd gaan worden. Het belang van het project ligt in het bijzonder in de bijdrage aan het verbeteren van de volksgezondheid, het beperken van de klimaatverandering, het beperken van het energieverbruik en het verbeteren van de luchtkwaliteit.

Bescherming van flora en fauna

Klimaatverandering kan tot gevolg hebben dat soorten zich verplaatsen ten gevolge van verandering en/of ongeschikt worden van habitat, veranderingen in de voedselketen en uitsterven van soorten. Hoewel de toepassing van het tegengaan van de effecten van het broeikas-effect een mondiale aangelegenheid

is, is de ontwikkeling van en het streven naar reductie van emissies voor ieder individueel land een belangrijk politiek thema. Wil op mondiaal niveau de problematiek van het broeikas effect worden aangepakt, dan zal ook op nationaal niveau dienen te worden geïnvesteerd. Het project Stroomversnelling vormt een onderdeel van een dergelijke investering. De nadelige effecten van het broeikas effect zijn divers, zonder maatregelen om de effecten een halt toe te roepen dan wel te minimaliseren zullen de consequenties voor veel dieren en planten een desastreuze uitwerking hebben met als worstcase scenario het (lokaal) uitsterven tot gevolg. Door het klimaatprobleem bij de bron aan te pakken (vermindering uitstoot broeikasgassen) kunnen hier op den duur vele soorten baat bij hebben.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Onze referentie
RVO/2017/159

Volksgezondheid en openbare veiligheid

Het verbeteren van het binnenmilieu van woningen, scholen en kindercentra is één van de speerpunten uit de Nationale aanpak Milieu en Gezondheid van de overheid. Door de verbouw zullen de woningen technisch in betere staat verkeren en beter geïsoleerd zijn. Door isolatie van woningen en het verbeteren van de ventilatie kunnen enerzijds de energielasten sterk verlaagd worden en anderzijds het comfort en het binnenmilieu verbeterd worden. Het project Stroomversnelling draagt daarmee bij aan de verbetering van de volksgezondheid door de woningen dusdanig te isoleren dat vocht en tocht in huis beperkt wordt.

De te renoveren woningen naderen het einde van hun economische gebruiksduur; wanneer de woningen niet op afzienbare termijn gerenoveerd worden, geraken ze in dusdanige vervallen staat dat de woningen een gevaar voor de openbare veiligheid kunnen gaan vormen. Dakpannen kunnen van het dak waaien, gevelpanelen kunnen gaan loshangen en vervolgens wegwaaien, dakgoten kunnen gaan verzakken, enz.. Door de woningen volledig te renoveren krijgen zij een volledige opknabbeurt en vormen dan als het ware een nieuwe woning.

Dwingende redenen van groot openbaar belang

Onderdeel van Stroomversnelling vormt het opwekken van energie door middel van bijvoorbeeld zonnepanelen die op het dak gelegd worden, waardoor er minder gebruik gemaakt wordt van fossiele brandstoffen. Een afname in het gebruik van fossiele brandstoffen betekent minder emissies van schadelijke stoffen. Lagere emissies leiden tot een verbeterde luchtkwaliteit en dit heeft weer een positief effect op de volksgezondheid. Door minder afhankelijk te worden van fossiele brandstoffen draagt Stroomversnelling bij aan het vertragen van de klimaatverandering. Klimaatverandering kan leiden tot belangrijke economische schade als gevolg van:

- Zeespiegelstijging met risico op overstromingen en verzilting;
- Vergroting weersextremen (extreme regenval en langere droogteperiodes);
- Beperkingen in zoetwatervoorzieningen;
- Toenemend risico op (infectie)ziekten en plagen; en
- Bedreiging van de energievoorziening.

Door de omvang van Stroomversnelling wordt een reductie in CO₂-uitstoot en daarmee een afname in het gebruik van fossiele brandstoffen, een substantiële bijdrage aan het beperken van klimaatverandering beoogd. Het beperken van de (gevolgen van) klimaatverandering dient derhalve een groot maatschappelijk belang.

Naar mijn oordeel passen de genoemde werkzaamheden binnen de voorwaarden en belangen genoemd in de artikelen 3.3, lid 4, 3.8, lid 5 en 3.10, lid 2 van de Wet natuurbescherming.

Voor wat betreft de in deze gedragscode opgenomen activiteiten in het kader van de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting kan dan ook vrijstelling van de verboden genoemd in de betreffende artikelen van de Wet natuurbescherming gelden.

Verantwoordelijkheid

Deze gedragscode geldt alleen voor NOM-renovatieprojecten waarvan de werkzaamheden gerelateerd zijn aan de renovatie van grondgebonden woningen en hoogbouwlocaties. De reden dat er alleen gebruik gemaakt kan worden van de gedragscode als een concept het NOM-keurmerk heeft, is vanwege de kwaliteitscontroles die door het NOM-keur plaatsvindt op de goede uitvoering van de gedragscode. De verantwoordelijkheden worden geregeld in hoofdstuk 2 van de gedragscode en zijn weergegeven in figuur 2. Daarbij is blijvende betrokkenheid van een kennisplatform dat over voldoende relevante deskundigheid beschikt, essentieel voor de werking van de gedragscode.

Documentatie van de toepassing van de gedragscode

De toepassing van de gedragscode moet goed gedocumenteerd worden. In de gedragscode is hierin voorzien. In paragraaf 2.1.2 staat onder punt 2 vermeld welke documenten bewaard worden, voor hoelang en op welke plek dit moet gebeuren.

Inventarisatie

Wijze van inventariseren en deskundigheid

Hoofdstuk 3, paragraaf 3.2 van de gedragscode wordt gewijd aan het Inventariseren van natuurwaarden.

De deskundigheid wordt beschreven in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1 van de gedragscode.

Monitoren

Vanuit ecologisch perspectief is vooral de vraag relevant of de uitgevoerde maatregelen het gewenste effect hebben gehad op de beschermde soorten. U dient daarom de populatie(s) van de beschermde soorten en de effectiviteit van de uitgevoerde maatregelen te laten monitoren door een deskundige. Voorafgaand aan de monitoring moet een nulmeting plaatsvinden. De monitoringsverslagen moeten goed gearchiveerd worden. In Bijlage F van de gedragscode is uitgebreid beschreven op welke wijze en met welke frequentie monitoring moet worden uitgevoerd.

Voorzorgsmaatregelen

Wezenlijk negatieve invloed

Met een gedragscode dient door middel van zorgvuldig handelen een wezenlijk negatieve invloed op beschermde soorten te worden voorkomen.

Het is de verantwoordelijkheid van de gebruiker van de gedragscode om bij elk project te beoordelen of er sprake is van een wezenlijk negatieve invloed op beschermde soorten. Of er sprake is van een wezenlijk negatieve invloed vergt

een beoordeling van geval tot geval. Omdat een gedragscode juist bedoeld is om gebruikt te kunnen worden in meer gevallen, dient in de gedragscode aangegeven te worden hoe bij elk individueel project beoordeeld wordt of er sprake is van wezenlijk negatieve invloed op beschermde soorten.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Onze referentie
RVO/2017/159

Mitigerende maatregelen

In Bijlage A van de gedragscode zijn voorzorgsmaatregelen opgenomen om (risico op) schade aan beschermde soorten te minimaliseren. Daarnaast wordt in hoofdstuk 3, paragraaf 3.3 aandacht besteed aan de vraag wat te doen bij onvoorzienne natuurwaarden tijdens werkzaamheden.

De voorzorgsmaatregelen in de gedragscode zijn minimumnormen voor zorgvuldig handelen, waar de gebruiker van de gedragscode zich in ieder geval aan moet houden. Waar in de gedragscode echter staat "zo veel mogelijk", "in redelijkheid" of "in beginsel", beschouw ik de daar beschreven voorzorgsmaatregel als de concreet na te leven gedragsregel.

Compenserende maatregelen

Het is noodzakelijk om het verlies aan nestlocaties en/of verblijfplaatsen –die plaatsvinden met de ingrepen voor het project Stroomversnelling- permanent te compenseren. Bij elk NOM-project worden er standaard eenzelfde hoeveelheid nestvoorzieningen aangebracht. Door deze werkwijze wordt er in de regel overgecompenseerd. Deze compenserende maatregelen moeten ervoor zorgen dat de functionaliteit van de woningen voor huismus, glerzwaluw en vleermuis te allen tijde gegarandeerd blijft en/of wordt. Hoe deze voorzieningen er uit moeten zien en waar ze geplaatst moeten worden is uitgewerkt in factsheets (Bijlage B van de gedragscode).

Meldingsplicht

Voor aanbieders die starten met een NOM-project geldt een meldingsplicht aan de provincie en de gemeente. Deze meldingsplicht is onderdeel van het literatuuronderzoek dat door aanbieders moet worden uitgevoerd. Dit is opgenomen in paragraaf 3.2.1 van de gedragscode.

Vaststelling factsheets

Gedurende de looptijd van deze gedragscode kunnen nieuwe factsheets ontwikkeld worden. Deze nieuwe factsheets zullen één maal per jaar ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Na goedkeuring door het bevoegd gezag worden deze factsheets opgenomen in Bijlage B van de gedragscode.

Ecologisch werkprotocol

U dient de mitigerende en compenserende maatregelen in een ecologisch werkprotocol op te nemen. Hoofdstuk 3, paragraaf 3.4 van de gedragscode voorziet hierin. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie aanwezig te zijn en bekend te zijn onder werknemers die betrokken zijn bij de werkzaamheden. Werkzaamheden dienen conform dit protocol uitgevoerd te worden.

Natuurkalender

In de gedragscode wordt gebruik gemaakt van natuurkalenders. Ik wil benadrukken dat een natuurkalender een hulpmiddel is voor de planning van

werkzaamheden, ten behoeve van het minimaliseren van eventuele verstoring van flora en fauna. De aangegeven gunstige en ongunstige perioden staan daarom niet vast, maar zijn richtlijnen. Actieve perioden van bepaalde soorten kunnen verschillen. De natuurkalenders kunnen daarom slechts een indicatie geven. Daarom dient altijd een deskundige geraadpleegd te worden.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Onze referentie
RVO/2017/159

Vogels

Ten aanzien van vogels dient u gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aan de orde is, ongeacht de periode. Om rekening te kunnen houden met de actuele gevoelige perioden van soorten die voorkomen in het werkgebied, verzoek ik u om een deskundige te betrekken bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden.

Beoordeling

Benutting of economisch gewin

Naar mijn oordeel vindt er bij de werkzaamheden die genoemd worden in de gedragscode geen benutting of economisch gewin plaats ten aanzien van beschermde soorten.

Zorgvuldig handelen

Naar mijn oordeel wordt door het nemen van de in de gedragscode genoemde voorzorgsmaatregelen zorgvuldig gehandeld. Er wordt op passende wijze gewaarborgd dat wezenlijk negatieve invloed op beschermde soorten wordt voorkomen.

Gunstige staat van instandhouding en andere bevredigende oplossing

In het kader van de goedkeuring van de gedragscode is aan de orde of er zorgvuldig wordt gehandeld en of er geen benutting of economisch gewin plaatsvindt ten aanzien van beschermde soorten.

Bij een correcte naleving van de gedragscode is gewaarborgd dat de betreffende maatregelen geen wezenlijke invloed kunnen hebben op soorten. De gebruiker van de gedragscode maakt immers ter zake een beoordeling door invulling van het ecologisch werkprotocol. Vervolgens worden de voorzorgsmaatregelen daarop afgestemd. De gunstige staat van instandhouding van de soorten wordt daarmee gewaarborgd. In de fase van planning van werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de vraag of er een andere bevredigende oplossing bestaat voor de werkzaamheden. Ik verzoek u dan ook om dit aspect in een vroeg stadium van de planvorming te beoordelen en om de besluitvorming hieromtrent te documenteren.

Zorgplicht

Ik wil u er op wijzen dat voor alle soorten de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming geldt. Deze zorgplicht is van toepassing op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht een ontheffing of een vrijstelling op grond van een goedgekeurde gedragscode. De zorgplicht schrijft voor dat u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan dier- en plantensoorten voorkomt en, voor zover dat niet mogelijk is, aangerichte schade herstelt.

Beperkingen van de gedragscode

De vrijstelling op basis van deze goedkeuring geldt overigens alleen voor die werkzaamheden en die soorten waarvoor in de gedragscode voorzorgsmaatregelen zijn opgenomen.

Wanneer blijkt dat in een project sprake is van een 'bijzondere ecologische situatie' zoals beschreven in de gedragscode moet contact worden opgenomen met het betreffende bevoegd gezag (de provincie). Wanneer hiervan sprake is worden vervolgstappen -waaronder een eventuele ontheffingsprocedure- besproken met het desbetreffend bevoegd gezag.

Vleermuizen, muizen en vogels mogen nadrukkelijk niet gevangen of verplaatst worden. Dit houdt verband met de stressgevoeligheid van deze dieren. Bij het vangen kunnen ze makkelijk door stress overlijden.

Een goedgekeurde gedragscode op grond van de Wet natuurbescherming treedt niet in de plaats van een passende beoordeling met betrekking tot de instandhouding van habitats (gebiedsaspect) die mogelijk aan de orde is indien de voorgenomen werkzaamheden plaats vinden in of in de nabijheid van een Habitatrichtlijngebied of een Vogelrichtlijngebied. Ook is een goedgekeurde gedragscode geen indicatie voor de uitkomst van een eventuele toets Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijn.

Duur geldigheid van de gedragscode en evaluatie

De goedkeuring geldt voor een periode van vijf jaar. Op basis van jaarlijks door Stroomversnelling uitgevoerde evaluaties van de doeltreffendheid en werkbaarheid van de gedragscode, zal de Staatssecretaris van Economische Zaken een besluit nemen over verlenging van de goedkeuring. Vanuit ecologisch perspectief is vooral de vraag relevant of de uitgevoerde maatregelen het gewenste effect gehad hebben op de beschermde soorten. U dient daarom de populatie(s) van de beschermde soorten en de effectiviteit van de uitgevoerde maatregelen te laten monitoren door een deskundige.

Op grond van artikel 5.4, lid 9 van de Wet natuurbescherming kan het goedkeuringsbesluit worden ingetrokken indien naar het oordeel van de Staatssecretaris van Economische Zaken de instandhouding van de soorten, of de trend in de staat van instandhouding van deze soorten daartoe noodzaakt.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen en met inachtneming van de aanvullingen en aanpassingen in dit besluit, ben ik van mening dat de gedragscode een werkwijze voorschrijft die voldoet aan de vereisten in artikel 3.31, lid 2 van de Wet natuurbescherming.

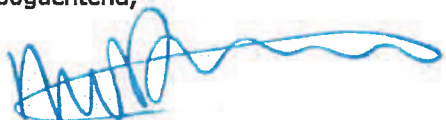
Derhalve keur ik de *'gedragscode Natuurinclusief renoveren, bestemd voor projecten met het NOM Keur'* goed.

Zienswijzen

Binnen zes weken na de dag waarop mededeling is gedaan van dit ontwerpgoedkeuringsbesluit kan eenieder schriftelijke zienswijzen inbrengen. De schriftelijke zienswijzen dienen te worden toegezonden aan het Ministerie van Economische Zaken, Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Team Vergunningen Natuur, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag, onder vermelding van de naam van de gedragscode en het kenmerk van dit ontwerpgoedkeuringsbesluit.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Onze referentie
RVO/2017/159

Hoogachtend,



Martijn van Dam
Staatssecretaris van Economische Zaken

BIJLAGE

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Onza referentie
RVO/2017/159

Voorkomen wezenlijk negatieve invloed

Met een gedragscode dient door middel van zorgvuldig handelen een wezenlijk negatieve invloed op beschermde soorten te worden voorkomen. Het is de verantwoordelijkheid van de gebruiker van de gedragscode om bij elk project te beoordelen of er sprake is van een wezenlijk negatieve invloed op beschermde soorten.

Om te bepalen of er sprake is van een wezenlijk negatieve invloed, wordt aangeraden om de effecten van de activiteiten op de betreffende populatie(s) te onderzoeken. Op welk niveau (lokaal, regionaal of landelijk) deze beoordeling plaats dient te vinden, hangt af van de zeldzaamheid van de soort. Zo zal een zeer zeldzame soort op lokaal niveau beoordeeld dienen te worden, terwijl de effecten op een zeer algemene soort op landelijk niveau beoordeeld dienen te worden. Daarnaast is het ook van belang of de populatie een negatief effect zelf kan voorkomen of compenseren. Bijvoorbeeld doordat er voldoende alternatieve leefgebieden zijn waar naar kan worden uitgeweken. Voor soorten die zich minder gemakkelijk over grotere afstanden kunnen verplaatsen, zijn de uitwijkmogelijkheden relatief gering. Bij deze soorten is dan ook eerder sprake van een wezenlijk negatieve invloed, dan bij soorten die zich over grotere afstanden kunnen verplaatsen. Verder is het van belang of een negatief effect van tijdelijke of permanente aard is. Van tijdelijke effecten kan een populatie zich over het algemeen gemakkelijker herstellen dan wanneer het om een aanhoudend negatief effect gaat. Ook de eventuele cumulatieve effecten van de werkzaamheden dienen beoordeeld te worden.

Of er sprake is van een wezenlijk negatieve invloed vergt een beoordeling van geval tot geval. Omdat een gedragscode juist bedoeld is om gebruikt te kunnen worden in meer gevallen, wordt aangeraden om in de gedragscode aan te geven hoe bij elk individueel project beoordeeld wordt of er sprake is van wezenlijk negatieve invloed op beschermde soorten.

Aangeraden wordt om voorafgaand aan de werkzaamheden voor elk project aan te geven:

- op welk schaalniveau (lokaal, regionaal, nationaal of internationaal) de te beïnvloeden populaties van de te beschermen soorten betrekking hebben;
- of er voor de te beschermen soorten voldoende uitwijkmogelijkheden zijn naar geschikte en bereikbare gebieden, buiten het gebied waar de werkzaamheden plaatsvinden;
- of de activiteit leidt tot een tijdelijk of aanhoudend negatief effect op populaties van de te beschermen soorten;
- wat de 'schade' van de voorgenomen activiteiten is en wat de relatieve bijdrage is vergeleken met vergelijkbare activiteiten in Nederland.

Op grond van deze gegevens kan – door een deskundige – beoordeeld worden of er sprake is van een wezenlijk negatieve invloed op beschermde soorten.